

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования
бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение организации и
проведения физкультурно – оздоровительной и спортивно– массовой работы
по месту жительства граждан на территории города Димитровграда
Ульяновской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.16 Плана работы Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области (далее – Счётно – контрольная комиссия) на 2017 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований, выделенных на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области за 2015, 2016 годы и 10 месяцев 2017 года.

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, в том числе муниципальные, первичные учётные документы, регистры бухгалтерского учета, отчетность и иные документы, содержащие сведения, касающиеся использования бюджетных ассигнований, выделенных на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области в 2015, 2016 годах и за 10 месяцев 2017 года.

4. Объекты контрольного мероприятия: Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Комитет по ФКиС).

5. Проверяемый период деятельности: 2015 год, 2016 год, 10 месяцев 2017 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 12.10.2017- 03.11.2017.

7. Общая сумма проверенных средств: 4 652,5 тыс.руб.

7.1. Общая сумма выявленных нарушений: 1 178,5 тыс.руб. - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа нарушений Классификатора нарушений).

8. Выводы:

8.1. Планирование и использование бюджетных ассигнований в период 2015, 2016 годов и 10 месяцев 2017 года в сумме 4 642,5 тыс.руб. с целью закупки услуг по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области осуществлено с нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пункта 6 части 7 статьи 45 Устава муниципального

образования "Город Димитровград" Ульяновской области, принятого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 29.06.2016 N 46/556, поскольку реализация полномочий органов местного самоуправления должна осуществляться через систему созданных муниципальных учреждений, а не третьими лицами с непропорциональным предоставлением им для этого помещений муниципальных учреждений и организаций социальной сферы и не достижением установленных в Муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Димитровграде Ульяновской области на 2016 -2021 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 30.09.2015 №3275, плановых показателей по количеству систематически занимающихся физической культурой и спортом жителей города, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

8.2. В ходе контрольного мероприятия установлены:

8.2.1. нарушения в сфере закупок:

- создание дискриминационных условий в виде искусственного дробления 6 закупок, осуществленных в 2015 году на сумму 464,4 тыс.руб. с целью заключения договоров с единственным поставщиком на сумму не превышающую 100,0 тыс.руб., что фактически привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сфере оказания услуг по физической культуре и спорту;

- нарушение со стороны Комитета по ФКиС условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (пункт 4.44 нарушений Классификатора нарушений). Наличие перед индивидуальным предпринимателем, являющимся СМП по состоянию на 01.10.2017 кредиторской задолженности в сумме 141,8 тыс.руб.;

- не обеспечение со стороны Комитета по ФКиС размещения отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 4.43 нарушений Классификатора нарушений);

- формальный подход к определению НМЦК (563,3 тыс.руб.).

8.2.2. нарушения условий реализации действующего муниципального контракта на общую сумму 9,04784 тыс.руб. (пункт 4.44 Классификатора нарушений), в том числе:

- не обеспечение согласования с Комитетом по ФКиС спортивно-игровых площадок и спортивных залов, расписания занятий по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области;

- не соблюдение процедуры извещения заказчика Комитета по ФКиС об изменении расписаний, отмене или переносе занятий в письменном виде с предоставлением письменного обоснования причин изменений, отмены и переносов занятий;

- ненадлежащее информирование населения города Димитровграда о месте и времени проведения физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий на спортивных площадках;

- неправомерная оплата не выполненных в августе 2017 года услуг на сумму 2,91867 тыс.руб. Указанная сумма подлежит возврату в бюджет в виде ущерба;

- проведении спортивных занятий по физической культуре и спорту инструкторами в местах и в рабочее время, установленные им по основному месту работы, в результате сумма бюджетных средств в размере 5,83730 тыс.руб. подлежит возврату в бюджет в виде ущерба;

- фактическое не оказание услуг - не проведение спортивного занятия по биатлону в октябре 2017 года, в результате сумма бюджетных средств в размере 0,29187 тыс.руб. подлежит возврату в бюджет в виде ущерба;

8.2.3. нарушения норм бюджетного законодательства в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) с обязательным отражением в нем всех необходимых данных, установленных требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 4.8 нарушений Классификатора нарушений).

9. Предложения (требования):

9.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

9.1.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Правительства Ульяновской области от 12.02.2013 №78-пр «О комплексных мероприятиях по усилению финансовой дисциплины при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, использовании государственного и муниципального имущества и повышению ответственности государственных гражданских служащих Ульяновской области, муниципальных служащих и работников государственных и муниципальных учреждений Ульяновской области за правонарушения в финансово-бюджетной сфере», постановлении Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 04.08.2016 №1573 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и ее отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера ежемесячного денежного поощрения соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц Комитета по ФКиС за отсутствие надлежащего контроля за исполнением муниципальных контрактов (договоров), приведшее к приемке и оплате фактически не выполненных услуг на сумму 2,91867 тыс.руб., несоответствующих условиям муниципальных контрактов на общую сумму 6,12917 тыс.руб., к не выполнению условий реализации муниципальных контрактов, а так же за допущенные нарушения в сфере закупок на общую сумму 1 169,5 тыс.руб., приведшие к ограничению конкуренции в сфере оказания услуг по физической

культуре и спорту(464,4 тыс.руб.), к формальному подходу при определении НМЦК (563,3 тыс.руб). и не обеспечению в срок оплаты услуг субъектам малого предпринимательства (141,8 тыс.руб.).

9.2. Управлению финансов, муниципальных закупок и экономического развития города Димитровграда Ульяновской области:

9.2.1. Принять меры, совместно с Комитетом по ФКиС, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пунктом 6 части 7 статьи 45 Устава муниципального образования "Город Димитровград" Ульяновской области, принятого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 29.06.2016 N 46/556, по обеспечению начиная со второго квартала 2018 года реализации полномочий органа местного самоуправления по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области через систему созданных муниципальных учреждений спорта, путем доведения до них соответствующих муниципальных заданий на выполнение работ по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан (в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ). в целях эффективного и правомерного использования бюджетных средств, а так же достижения индикаторов эффективности, установленных в Муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Димитровграде Ульяновской области на 2016 -2021 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 30.09.2015 №3275, таких как «доля жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц с ограниченными возможностями здоровья».

9.3. Комитету по ФКиС:

9.3.1. Принять меры в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пунктом 6 части 7 статьи 45 Устава муниципального образования "Город Димитровград" Ульяновской области, принятого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 29.06.2016 N 46/556, по обеспечению начиная со второго квартала 2018 года реализации полномочий органов местного самоуправления по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области через систему созданных муниципальных учреждений спорта, путем доведения до них соответствующих муниципальных заданий на выполнение работ по проведению занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан (в

соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ) в целях эффективного и правомерного использования бюджетных средств, а так же достижения индикаторов эффективности, установленных в Муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Димитровграде Ульяновской области на 2016 -2021 годы», утвержденной постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 30.09.2015 №3275, таких как «доля жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц с ограниченными возможностями здоровья».

В связи с этим, принять меры по внесению соответствующих изменений в систему мероприятий Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Димитровграде Ульяновской области на 2016 -2021 годы», утвержденной постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 30.09.2015 №3275.

9.3.2. Обеспечить возврат средств в бюджет города в сумме 9,04784 тыс.руб., неправомерно оплаченные в результате приемки и оплаты невыполненных услуг за август 2017 года (2,91867 тыс.руб.), приемки несоответствующих условиям действующего муниципального контракта услуг (6,12917 тыс.руб.).

9.3.3. Исключить практику предоставления помещений учреждений социальной сферы, в частности муниципальных учреждений спорта, третьим лицам в целях осуществления ими услуг по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан на территории города Димитровграда Ульяновской области, без оформления соответствующих документов.

9.3.4. Принять меры в рамках внутреннего финансового контроля по недопущению совмещения работы тренеров, тренеров- преподавателей, числящихся в муниципальных учреждениях спорта, с работой инструктора по месту жительства в рабочее время.

9.3.5. Обеспечить в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации наличие всех необходимых сведений в реестре закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) при включении в него данных о договорах гражданско –правового характера.

Председатель

Г.Г.Казакова