

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения Указов Президента Российской Федерации по поэтапному повышению заработной платы работников культуры, педагогов дополнительного образования в муниципальных учреждениях культуры»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4 плана работы Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Счётно – контрольная комиссия) на 2017 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка исполнения Указов Президента Российской Федерации по поэтапному повышению заработной платы работников культуры, педагогов дополнительного образования в муниципальных учреждениях культуры города Дмитровграда Ульяновской области с целью доведения к 2018 году до уровня средней заработной платы по Ульяновской области.

3. Предмет контрольного мероприятия: правовые акты, в том числе муниципальные, локальные акты, регулирующие систему оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Управлению по делам культуры и искусства Администрации города Дмитровграда Ульяновской области, первичные учетные документы по расчету заработной платы, договоры гражданско - правового характера, статистическая отчетность и иные документы, содержащие сведения о средней заработной плате работников.

4. Объект контрольного мероприятия: Управление по делам культуры и искусства Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление культуры):

5. Проверяемый период деятельности: 2014 - 2016 годы, январь 2017 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 10.02.2017-10.03.2017.

7. Общая сумма проверенных средств: 105996,8 тыс.руб.

7.1. Общая сумма выявленных нарушений: 36101,2 тыс.руб., в том числе:
- 36101,2 тыс.руб. - нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (пункт 1.2.47 Классификатора нарушений).

8. Выводы:

8.1. Фактический размер средней заработной платы работников культуры составил:

- по итогам 2014 года – 12 181,8 руб.;
- по итогам 2015 года – 13 950,0 руб.;
- по итогам 2016 года -14 251,50 руб.;
- в январе 2017 году – 15 360,50 руб.

По итогам 2016 года ежегодная динамика примерных значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, поэтапное повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом

Президента РФ №597, установленная на местном уровне Постановлением Администрации города №1698 выполняется, однако низкий темп роста заработной платы работников культуры (в среднем 8,2% к уровню предыдущего года начиная с 2014 года) фактически не обеспечит к 2018 году выполнение Указа Президента РФ №597, в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе, которая по предварительной оценке в 2018 году составит 26036 руб.

По предварительной оценке дополнительная потребность бюджетных ассигнований с учетом доведенных бюджетных средств на заработную плату с начислениями, в виде субсидий на выполнение муниципального задания, ориентировочно, составит:

- на 2017 год – 28 424,5 тыс.руб. (с учетом доведения уровня средней заработной платы работников культуры до целевого индикатора 91,2% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности на 2016 год по Ульяновской области (оценка 21980 руб.);

- на 2018 год - 34232,6 тыс.руб. (с учетом доведения до уровня 100% прогнозной величины среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ульяновской области в размере 26 036 руб.).

8.2. Размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования составил:

- в 2014 году – 19256,8 руб.;
- в 2015 году – 19852,6 руб.;
- в 2016 году - 20468,8 руб.;
- в январе 2017 году – 20510,3 руб.

По итогам 2016 года соотношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей в субъекте составило 85,2%, что фактически не обеспечило достижение до уровня примерного индикативного значения 90% установленного на федеральном уровне.

По предварительной оценке дополнительная финансовая потребность на повышение заработной платы педагогам учреждений дополнительного образования в целях выполнения Указа Президента РФ №761, с учетом имеющейся финансовой обеспеченностью, ориентировочно, составит:

- на 2017 год - 14440,5 тыс.руб. (с учетом доведения средней заработной платы педагогов до целевого индикативного показателя 95% к средней заработной плате учителей в регионе (оценка 23764 руб.);

- на 2018 год - 11787,0 тыс.руб. (с учетом доведения до уровня прогнозной величины среднемесячной заработной платы учителей по региону 24939 руб.).

8.3. Установлен ряд факторов, которые будут препятствовать (или затруднять) реализацию Указов Президента РФ №597 и №761 в установленный срок:

8.3.1. Фактические объемы финансирования заработной платы с начислениями работников культуры и педагогических работников не покрывают существующую потребность в бюджетных средствах, так общий

объем финансовой потребности в 2017 году на выполнение учреждениями культуры и дополнительного образования муниципального задания, с учетом существующего уровня средней заработной платы работников культуры и педагогов дополнительного образования, составляет 36 101,2 тыс.руб.

8.3.2. Отсутствие муниципального нормативного правового акта, направленного на проведение мероприятий по внедрению систем нормирования труда в муниципальных учреждениях культуры, разработка и утверждение которого, согласно перечню мероприятий, установленных Постановлением Администрации города №1698, запланировано на 4 квартал 2015 года.

8.3.3. Превышение установленного норматива по количеству библиотек, поскольку вместо установленных нормативами 6 библиотек, 5 из которых общедоступных библиотек и одна детская, в муниципальном образовании осуществляется содержание 11 библиотек со средней численностью работников 87 человек.

8.4. В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

8.4.1. Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями в 2017 году (пункт 1.2.47 Классификатора нарушений), выразившееся в необоснованном занижении со стороны учредителя, Управления культуры, нормативных затрат при определении объема субсидий в целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания, поскольку не обеспечен в полном объеме базовый норматив на заработную плату с начислениями, в результате необеспеченный объем субсидий на выполнение муниципального задания в 2017 году составил 36101,2 тыс.руб., из которых:

- 21 397,3 тыс.руб. по учреждениям культуры;
- 14 703,9 тыс.руб. по учреждениям дополнительного образования.

8.4.2. Порядка формирования фонда оплаты труда в штатных расписаниях ряда муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования.

8.4.3. Требований трудового законодательства при установлении Порядка определения окладов (должностных окладов) работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям, утвержденного постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 19.12.2013 №4098 в отсутствии в нем единых размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям служащих, что противоречит принципу формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда, реализуемого на основе обеспечения равной оплаты за труд равной ценности.

8.4.4. Требований законодательства в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета при реализации нормы абзаца 2 пункта 11 Порядка формирования муниципального задания №3541, в части возможности

перечисления субсидий на выполнение муниципального задания, необеспеченных со стороны учредителя в текущем финансовом году, в очередном финансовом году в виде субсидий на иные цели.

8.4.5. Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, МБУК ЦБС своевременно не размещено на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru) актуальной редакции Устава МБУК ЦБС.

9. Предложения (требования):

9.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

9.1.1. Принять незамедлительно меры по выполнению Указа Президента РФ №597 в части доведения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе, с учетом низкой результативности его исполнения на данном этапе.

По итогам 2016 года сложившийся уровень средней заработной платы работников культуры составил 14251,5 руб. или 64,8% от уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ульяновской области, который, согласно данным официальной статистики на 28.02.2017, составил 21980,0 руб.

9.1.2. Принять незамедлительно меры по выполнению Указа Президента РФ №761 в части доведения к 2018 году оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе, с учетом низкой результативности его исполнения на данном этапе.

По итогам 2016 года показатель соотношения уровня заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к уровню средней заработной платы учителей в субъекте в 2016 году составил 85,2%, что фактически не обеспечило выполнение примерного индикативного значения 90% установленного на федеральном уровне.

9.1.3. Принять меры по исключению из нормативного правового акта Порядка формирования муниципального задания №3541 нормы абзаца 2 пункта 11, в части возможности перечисления субсидий на выполнение муниципального задания, необеспеченных со стороны учредителя в текущем финансовом году, в очередном финансовом году в виде субсидий на иные цели, поскольку такой механизм финансового обеспечения неисполненных со стороны учредителя в текущем финансовом году обязательств по предоставлению субсидий на выполнение муниципального задания фактически лишает права бюджетных и автономных учреждений использовать неиспользованные остатки субсидий в соответствии с их планом финансово-хозяйственной деятельности для достижения целей, ради которых эти учреждения созданы и не позволяет реализовать требования пункта 312 Инструкции № 157н в части перерегистрации в году, следующим за отчетным финансовым годом показатели (остатки) обязательств текущего финансового года (за исключением исполненных денежных обязательств), сформированные по результатам отчетного финансового года.

9.1.4. Принять меры по приведению муниципального правового акта Порядка определения окладов (должностных окладов) работников муниципальных учреждений города Дмитровграда Ульяновской области по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям, утвержденного постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 19.12.2013 №4098 в соответствии с требованиями статей 135, 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.3 раздела 2 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденного постановлением Администрации города от 27.03.2013 №1022 и установить в нем единые размеры базовых окладов (базовых должностных окладов) по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям служащих с целью обеспечения принципа формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда, реализуемого на основе обеспечения равной оплаты за труд равной ценности.

9.1.5. Принять меры по разработке и утверждению муниципального правового акта, направленного на проведение мероприятий по внедрению систем нормирования труда в муниципальных учреждениях культуры, срок по утверждению которого, в соответствии с перечнем мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры и совершенствование систем оплаты труда, утвержденных Постановлением Администрации города №1698, установлен на 4 квартал 2015 года.

9.2. Управлению культуры:

9.2.1. Принять незамедлительно меры по выполнению Указов Президента РФ №597 и №761, с учетом низкой результативности их исполнения на данном этапе. При этом, задействовать все возможные резервы по оптимизации штатной численности и повышению заработной платы работников культуры и педагогов дополнительного образования.

9.2.2. Принять меры по достоверному определению и доведению объема субсидий на выполнение в 2017 году муниципальными учреждениями культуры и дополнительного образования муниципального задания, при этом учесть в полной мере необходимый объем затрат на выплату работникам учреждений культуры и педагогическим работникам заработной платы с начислениями, с учетом повышения заработной платы в целях поэтапного выполнения Указов Президента РФ №597 и №761.

9.2.3. Принять меры по доведению норматива по количеству библиотек до установленного в части 2 пункта 1 распоряжения Министерства культуры Российской Федерации от 27.07.2016 №Р-948 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» с целью определения неэффективных расходов, высвобождения бюджетных средств и перенаправления их на повышение заработной платы работников культуры и педагогических работников с целью выполнения Указов Президента РФ №597 и №761.

9.2.4. Принять меры, совместно с Администрацией города, по разработке муниципального правового акта, направленного на проведение мероприятий по внедрению систем нормирования труда в муниципальных учреждениях культуры, срок по утверждению которого, в соответствии с перечнем мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры и совершенствование систем оплаты труда, утвержденных Постановлением Администрации города №1698, установлен на 4 квартал 2015 года.