

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию энергосервисного контракта в отношении сетей уличного освещения города Димитровграда Ульяновской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 Плана работы Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области на 2017 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию энергосервисного контракта в отношении сетей уличного освещения города Димитровграда Ульяновской области.

3. Предмет контрольного мероприятия: деятельность, документы и материалы, связанные с использованием бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию энергосервисного контракта в отношении сетей уличного освещения города Димитровграда Ульяновской области.

4. Объект контрольного мероприятия: Комитет по жилищно – коммунальному комплексу Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее - Комитет по ЖКК) (ИНН 7302008961, КПП 730201001, юридический адрес: 433508, Ульяновская область, город Димитровград, улица 3 Интернационала, дом 91, тел.:8 (4235) 4-56-18, 4-56-24).

5. Проверяемый период деятельности: 13.02.2015 - 01.05.2017.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 10.05.2017 - 09.06.2017.

7. Объём проверенных средств: 60 044,29 тыс.руб., в том числе балансовая стоимость недвижимого имущества – 1 668,17 тыс.руб.

Общая сумма выявленных нарушений: 44 014,96 тыс.руб., в том числе:

7.1. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) – 174,60 тыс.руб., в частности:

7.1.1. Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности объектов (закрепление на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием, основной род деятельности которого предоставление в аренду муниципального имущества, 40 объектов электросетевого хозяйства, из которых 3 (трансформаторные подстанции) переданы предприятием в аренду, остальные им не используются (в отношении них не обеспечена сохранность), недополучение в этой связи в бюджет города денежных средств) (пункт 3.19 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) - 174,60 тыс.руб.

7.2. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа нарушений Классификатора нарушений) – 42 714,37 тыс.руб., в частности:

7.2.1. Нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчётов по контракту (договору) (завышение расчёта размера экономии потребления энергетических ресурсов и размера вознаграждения исполнителю энергосервисного контракта в результате неверного определения коэффициента горения светильников, неверной коррекции базового объёма потребления электрической энергии за 2013 год; отсутствие оплаты по 2 муниципальным контрактам) (пункт 4.44 группы 4 нарушений Классификатора нарушений) – 42 714,37 тыс.руб.

7.3. Неэффективное использование средств – 1 125,99 тыс.руб., в частности:

7.3.1. Подтверждение бюджетных обязательств без соблюдения принципа эффективности (не полное использование возможностей автоматизированной системы управления наружным освещением с задействованием дорогостоящего цифрового канала связи, организованного на основе волоконно-оптических линий) - 384,98 тыс.руб.;

7.3.2. Осуществление расходов средств бюджета города без соблюдения принципа экономности (оплата неустоек, государственной пошлины, связанных с нарушением сроков оплаты, предусмотренных энергосервисным контрактом) - 741,01 тыс.руб.

8.Выводы: при использовании бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию энергосервисного контракта в отношении сетей уличного освещения города, допускались факты:

8.1. Нарушений при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

8.1.1. Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (несмотря на уменьшение ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приведшее к невозможности исполнения заключённого энергосервисного контракта, муниципальных контрактов на приобретение электроэнергии, не обеспечено согласование новых условий муниципальных контрактов) (подпункт 1.2.100 пункта 1.2 группы 1 нарушений Классификатора нарушений).

8.2. Нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) – 174,60 тыс.руб., в том числе:

8.2.1. Нарушение порядка учёта и ведения реестра муниципального имущества (значительное число объектов электросетевого хозяйства учитывалось разрозненно в разрезе составных частей) (пункт 3.24 группы 3 нарушений Классификатора нарушений);

8.2.2. Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности объектов (закрепление на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием, основной род деятельности которого предоставление в аренду муниципального имущества, 40 объектов электросетевого хозяйства, из которых 3 (трансформаторные подстанции) переданы предприятием в аренду, остальные им не используются (в отношении них не обеспечена сохранность),

недополучение в этой связи в бюджет города денежных средств) (пункт 3.19 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) - 174,60 тыс.руб.;

8.2.3. Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (заключение муниципальным унитарным предприятием 2 договоров аренды муниципального недвижимого имущества без наличия надлежащим образом оформленного согласия собственника) (пункт 3.6 группы 3 нарушений Классификатора нарушений).

8.3. Нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 группа нарушений Классификатора нарушений) – 42 714,37 тыс.руб., в том числе:

8.3.1. Нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчётов по контракту (договору) (завышение расчёта размера экономии потребления энергетических ресурсов и размера вознаграждения исполнителю энергосервисного контракта в результате неверного определения коэффициента горения светильников, неверной коррекции базового объёма потребления электрической энергии за 2013 год; отсутствие оплаты по 2 муниципальным контрактам; отсутствие надлежащего контроля за всеми подключениями (в том числе несанкционированными) к сетям уличного освещения города; допущение наличия неединичных случаев отсутствия уличного освещения по ряду улиц города и достижение экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении частично за счёт несоблюдения установленных режимов и условий использования энергетических ресурсов (за счёт не работающих («не горящих») светильников) (пункт 4.44 группы 4 нарушений Классификатора нарушений) – 42 714,37 тыс.руб.

8.4. Неэффективное использование средств – 1 125,99 тыс.руб.:

8.4.1. Подтверждение бюджетных обязательств без соблюдения принципа эффективности (не полное использование возможностей автоматизированной системы управления наружным освещением с задействованием дорогостоящего цифрового канала связи, организованного на основе волоконно-оптических линий) - 384,98 тыс.руб.

8.4.2. Осуществление расходов средств бюджета города без соблюдения принципа экономности (оплата неустоек, государственной пошлины, связанных с нарушением сроков оплаты, предусмотренных энергосервисным контрактом) - 741,01 тыс.руб.

9. Предложения (требования):

9.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее - Администрация города):

9.1.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Правительства Ульяновской области от 12.02.2013 №78-пр «О комплексных мероприятиях по усилению финансовой дисциплины при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, использовании государственного и муниципального имущества и повышению ответственности государственных гражданских служащих Ульяновской области, муниципальных служащих и

работников государственных и муниципальных учреждений Ульяновской области за правонарушения в финансово-бюджетной сфере», постановлении Администрации города от 04.08.2016 №1573 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий, материальной ответственности, снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц Комитета по ЖКК и Комитета по управлению имуществом за ненадлежащее выполнение ими своих должностных обязанностей, приведшее к допущению нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 01.06.2017 №06-а.

9.1.2. Принять действенные меры для погашения имеющейся кредиторской задолженности по ЭНЕРГОСЕРВИСНОМУ КОНТРАКТУ, муниципальному контракту от 03.08.2015 №17-ЗК/15.

9.1.3. Принять решение (с соблюдением норм действующего законодательства) о начале процедуры ликвидации МУП «УЖФ».

9.1.4. Совместно с Комитетом по управлению имуществом решить вопрос о прекращении 2 договоров аренды (в отношении трансформаторных подстанций ТП – 27, ТП-155), заключённых МУП «УЖФ» без наличия оформленного надлежащим образом (постановлением Администрации города) согласия собственника имущества.

9.2. Комитету по ЖКК:

9.2.1. Обеспечить приведение условий ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО КОНТРАКТА в соответствие с обязательными требованиями, установленными действующими правовыми актами, в частности Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 №636 «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)»; возмещение потерь муниципального образования, возникших в связи с ненадлежащим исполнением ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО КОНТРАКТА.

9.2.2. Перейти к альтернативному экономичному варианту передачи данных для обеспечения работы АИИСКУЭиУУО «Квест АСУНО», не допуская при этом ухудшения параметров качества связи.

9.2.3. Обеспечить осуществление, в частности с использованием АИИСКУЭиУУО «Квест АСУНО», надлежащего контроля за всеми подключениями (в том числе несанкционированными) к сетям уличного освещения города с ведением документации, подтверждающей проведение систематической работы по выявлению, фиксации, устранению и пресечению фактов незаконных подключений.

9.2.4. Принять действенные меры, направленные на качественное решение такого вопроса местного значения городского округа как организация

освещения улиц: минимизировать случаи отсутствия (в том числе и по техническим причинам) уличного освещения в то время суток, когда согласно графику включения и отключения установок наружного освещения оно должно присутствовать; обеспечить контроль за наличием освещения, в том числе и путём регулярной фиксации случаев аварийных либо технических отключений, в частности с использованием АИИСКУЭиУУО «Квест АСУНО».

9.2.5. Принять совместно с Администрацией города действенные меры для погашения имеющейся кредиторской задолженности по ЭНЕРГОСЕРВИСНОМУ КОНТРАКТУ, муниципальному контракту от 03.08.2015 №17-ЗК/15.

9.2.6. Обеспечивать согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации новых условий муниципальных контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объёму) товара (работы, услуги), в случае уменьшения как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения заключённых муниципальных контрактов.

9.3. Комитету по управлению имуществом:

9.3.1. Объединить составные части объектов электросетевого хозяйства (в частности, линий электропередач с трансформаторными подстанциями), разрозненно числящиеся в муниципальной казне города.

9.3.2. Принять действенные меры по приведению данных документов, которые содержат описание линий электропередач с трансформаторными подстанциями, в соответствие с фактическими техническими характеристиками соответствующих объектов недвижимого имущества, подвергнутых с момента изготовления технической документации реконструкции.

9.3.3. Начать с соблюдением норм действующего законодательства на основании решения Администрации города процедуру ликвидации МУП «УЖФ».

9.3.4. Совместно с Администрацией города решить вопрос о прекращении 2 договоров аренды (в отношении трансформаторных подстанций ТП – 27, ТП -155), заключённых МУП «УЖФ» без наличия оформленного надлежащим образом (постановлением Администрации города) согласия собственника имущества.