

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка бюджетной отчётности главного распорядителя
(распорядителя) бюджетных средств, главного распорядителя
(распорядителя) доходов бюджета, главного распорядителя (распорядителя)
источников финансирования дефицита бюджета города - Управление
финансов и муниципальных закупок города Дмитровграда
Ульяновской области за 2017 год»

В соответствии с нормами статьи 9 Положения о Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области первого созыва от 28.09.2011 №56/710, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Дмитровграда Ульяновской области совместно с проверкой достоверности годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств» (СФК №3), утверждённого председателем Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области 14.03.2014, пунктом 1.2. Плана работы Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области (далее Счётно-контрольная комиссия) была проведена экспертиза на предмет достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчётности главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного распорядителя источников финансирования дефицита бюджета - Управление финансов и муниципальных закупок города Дмитровграда Ульяновской области за 2017 год (далее – Управление).

Бюджетная отчётность Управления представлена в Счётно-контрольную комиссию (письмо от 28.02.2018 исх.№01-16/207) с соблюдением сроков представления, предусмотренных пунктом 2 статьи 73 Устава муниципального образования «Город Дмитровград» Ульяновской области, принятого решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области второго созыва от 29.06.2016 №46/556, с внесёнными изменениями.

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности Управления произведена по трем основным направлениям финансового анализа, утвержденного СФК №3 (Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Дмитровграда Ульяновской области совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств», утверждённый председателем Счётно-контрольной

комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 14.03.2014).

1. Соблюдение порядка организации и реализации бюджетного процесса в 2017 году со стороны Управления.

1.1. В соответствии с данными ф.0503127, ф.0503164 Годовой бюджетной отчётности ГАДБ – Управления прогнозные показатели по доходам на 2017 год составили 181 992,0 тыс.руб.

Исполнение бюджета города Управлением по доходам за 2017 год составило 179 125,8 тыс.руб. или 98,4%.

таблица 1

Анализ исполнения бюджета города по доходам за 2017 год

Наименование	КГВДБ	КВДБ	Прогнозный показатель, тыс.руб.	Исполнение с начала года, тыс.руб.	% исполнения
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ ГОРОДА ДИМИТРОВГРАДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	442		181 992,00	179 125,82	98,43
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	442	140		17,00	-
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	442	151	35 034,20	35 034,20	100,00
Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	442	151	6 800,00	5 322,61	78,27
Прочие субсидии бюджетам городских округов	442	151	81 718,70	81 718,70	100,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	442	151	58 439,10	58 421,03	99,97

Отклонения показателей исполнения бюджета от прогнозных обусловлено в большей степени за счёт недопоступления субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства.

В нарушение пункта 154 приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция №191н)¹ в текстовой части раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты причины отклонения суммы неисполненных назначений, отраженных в графе 9 по соответствующим строкам раздела «Доходы», формирующих итоговый

¹ с учётом порядка определённого в письме Министерство финансов Российской Федерации от 02.02.2018 № 02-06-07/6076 и Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-04-05/02-1648 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2017 год».

показатель по доходам, от разницы показателей граф 4 и 8 по строке 010 «Доходы бюджета – всего».

1.2. Решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 14.12.2016 №55/674 «Об утверждении бюджета города Димитровграда Ульяновской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по главному распорядителю бюджетных средств (далее по тексту ГРБС) – Управление утверждены бюджетные ассигнования в размере 74 032,3 тыс.руб.

В течение 2017 года в вышеуказанное решение было внесено 8 изменений в сторону увеличения, в результате которых уточнённые плановые назначения по ГРБС составили 79 869,0 тыс.руб. или 97,1%.

таблица 2
тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета по расходам за 2017 год

Наименование	КВ СР	КФ СР	Первоначальный план, тыс.руб.	Изменения за год	Уточненный план	Исполнение с начала года	% исполн ения
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ ГОРОДА ДИМИТРОВГРАДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	442		74 032,26	5 150,01	79 182,27	76 869,00	97,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	442	0100	22 000,57	- 943,36	21 057,21	20 938,01	99,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	442	0106	16 418,08	1 539,17	17 957,25	17 838,05	99,3
Другие общегосударственные вопросы	442	0113	5 582,49	- 2 482,53	3 099,96	3 099,96	100,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	442	0412	-	8 946,36	8 946,36	7 389,10	82,6
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	442	1301	52 031,69	- 2 852,99	49 178,71	48 541,89	98,7

Отклонение показателей исполнения бюджета от плановых, по данному ГРБС, обусловлено:

по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» экономией в связи с наличием вакантных должностей в Управлении (не исполнение на сумму 119,2 тыс.руб);

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» экономией в связи со снижением процентных ставок по обслуживанию муниципального долга (не исполнение на сумму 1 557,4 тыс.руб);

по подразделу «0412 Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» отсутствие заявок по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития

и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (не исполнение на сумму 636,8 тыс.руб).

1.3. Нарушения порядка организации и реализации бюджетного процесса в 2017 году со стороны Управления выявлены в части принятия бюджетных обязательств сверх доведённых лимитов.

2. Достоверность, полнота и соответствии нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности:

2.1. Проверкой было установлено, что бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, по формам, предусмотренным подпунктом 11.1. пункта 11 приказа Инструкции №191н.

2.2. Годовая бюджетная отчетность за 2017 год представлена в финансовый орган – Управление финансов и муниципальных закупок Администрации города Димитровграда Ульяновской области в полном объеме.

Показатели годовой бюджетной отчетности за 2017 год соответствуют сводным остаткам и оборотам по счетам бюджетного учёта.

2.3. Бюджетная отчетность представлена в прошнурованном, пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, содержит подписи руководителя и главного бухгалтера Управления.

На годовой бюджетной отчетности проставлена отметка о дате её представления (18.01.2018). Срок представления годовой бюджетной отчетности в финансовый орган соответствует графику, установленному Управлением финансов и муниципальных закупок.

Уведомления и отметки о получении положительного результата по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности – о принятии бюджетной отчетности имеются в наличии.

2.4. Плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности за 2017 год, соответствуют показателям утверждённого бюджета города с учётом внесённых в него изменений.

3. Дебиторская и кредиторская задолженность.

3.1. По состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность у Управления отсутствует.

3.2. По состоянию на 01.01.2018 у Управления числилась кредиторская задолженность в общем объеме 606,98 тыс.руб., в полном объеме являющаяся просроченной кредиторской задолженностью перед ПФР по страховым взносам с заработной платы за октябрь – ноябрь 2017 года. Причина образования – отсутствие лимитов для погашения и финансирования (таблица 3).

таблица 3

Кредиторская задолженность Управления

тыс.руб.

№ п/п	Показатель	по состоянию на 01.01.2017	по состоянию на 01.01.2018	отклонение (гр.4-гр.3)
	1	2	3	4

1	Расчеты по услугам связи	1,2	12,2	11,0
2	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	621,3	786,6	165,3
3	Расчёты по прочим работам и услугам	2,9	0,0	-2,9
Всего		625,3	798,7	173,4

По сравнению с величиной кредиторской задолженности на 01.01.2017 её объём увеличился на 173,4 тыс.руб. или на 27,7%.

За 2017 год в Управление поступило 14 исполнительных листов на сумму 419,96 тыс.руб. На 01.01.2018 у Управления нет не исполненных обязательств по исполнительным документам.

3.3. Согласно ф.0503175 Управлением приняты бюджетные обязательства сверх выделенных лимитов на общую сумму 786,6 тыс.руб.(с образованием кредиторской задолженности) по взносам в ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (КБК 442 0106 26201 00102 129).

Данный факт является нарушением абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено преимущественно отсутствием лимитов бюджетных обязательств на погашение имеющейся задолженности перед ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС.

В целом годовая бюджетная отчётность на 2017 год соответствует нормативным требованиям составления и представления отчётности, она достоверна.

При организации и реализации бюджетного процесса допущено нарушение: в 2017 году приняты бюджетные обязательства сверх доведённых лимитов в размере 786,6 тыс.руб. (взносы в ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов).