

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчётности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области за 2017 год»

В соответствии с нормами статьи 9 Положения о Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области первого созыва от 28.09.2011 №56/710, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета города Димитровграда Ульяновской области совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств» (СФК №3), утверждённого председателем Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области 14.03.2014, пунктом 1.2 Плана работы Счётно-контрольной комиссии Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области на 2018 год Счётно-контрольной комиссией Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области (далее – Счётно-контрольная комиссия) была проведена экспертиза на предмет достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области за 2017 год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия, проведённого выборочным методом, сделаны следующие выводы:

1. Годовая бюджетная отчётность главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств - Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области за 2017 год (далее – Годовая бюджетная отчётность) предоставлена для проведения внешней проверки в Счётно-контрольную комиссию 28.02.2018, что соответствует сроку предоставления, установленному нормами части 2 статьи 73 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, принятого решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 29.06.2016 №46/556 (не позднее 1 марта текущего финансового года).

2. Порядок организации и реализации бюджетного процесса:

2.1. Решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 14.12.2016 №55/674 «Об утверждении бюджета города Димитровграда Ульяновской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Решение о бюджете города на 2017 год) на 2017 год главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств (далее – ГРБС) – Городской Думе города Димитровграда Ульяновской области утверждены бюджетные ассигнования в размере 23 810,24 тыс.руб.

В течение 2017 года в вышеуказанное решение внесено 10 изменений, в результате которых уточнённые плановые показатели по расходам по обозначенному ГРБС составили 25 581,52 тыс.руб.

Исполнение бюджета города Городской Думой города Димитровграда Ульяновской области за 2017 год составило 25 184,37 тыс.руб. или 98,45% от уточнённого плана, в том числе:

– по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 98,37%, в частности:

✓ по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» - 94,86%,

✓ по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 98,81%;

✓ по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 100,00%;

– по разделу 1000 «Социальная политика» - 100,00%, в частности:

✓ по подразделу «Пенсионное обеспечение» - 100,00%.

Таблица 1

Анализ исполнения бюджета города за 2017 год

Наименование	КВСР	КФСР	Первоначальный план, руб.	Изменения за год, руб.	Уточненный план согласно Решению о бюджете города, руб.	Уточненный план согласно Сводной бюджетной росписи, руб.	Исполнение с начала года, руб.	% исполнения, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ДИМИТРОВГРАДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	401		23 810 240,00	1 771 277,61	25 581 517,61	25 581 517,61	25 184 365,74	98,45
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	401	0100	22 577 153,60	1 844 945,95	24 422 099,55	24 422 099,55	24 024 947,68	98,37
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	401	0102	1 926 685,80	1 066 704,55	2 993 390,35	2 993 390,35	2 839 644,87	94,86
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	401	0103	19 974 987,80	531 723,70	20 506 711,50	20 506 711,50	20 263 305,11	98,81
Другие общегосударственные вопросы	401	0113	675 480,00	246 517,70	921 997,70	921 997,70	921 997,70	100,00
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	401	1000	1 233 086,40	-73 668,34	1 159 418,06	1 159 418,06	1 159 418,06	100,00
Пенсионное обеспечение	401	1001	1 233 086,40	-73 668,34	1 159 418,06	1 159 418,06	1 159 418,06	100,00

Отклонение показателей исполнения бюджета города от плановых обусловлено преимущественно образовавшейся экономией в связи с не использованием ежегодного отпуска, использованием не в полном объёме

выплат к ежегодному оплачиваемому отпуску по основному месту работы депутатам, осуществляющим полномочия депутата на непостоянной основе, экономией по командировочным расходам.

2.2. В нарушение абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Городской Думой города Димитровграда Ульяновской области фактически были приняты бюджетные обязательства сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств в размере 943,48 тыс.руб. (начисления на оплату труда), в том числе:

- по КБК 401 0102 50000 00101 129 – 30,65 тыс.руб.;
- по КБК 401 0103 50000 00102 129 – 912,83 тыс.руб.

3. Достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности:

3.1. Годовая бюджетная отчётность за 2017 год содержит все формы отчётов, предусмотренных нормами подпункта 11.1 пункта 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н).

3.2. Годовая бюджетная отчётность за 2017 год представлена в финансовый орган - Управление финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление финансов) в полном объёме.

На Годовой бюджетной отчётности проставлена отметка о дате её представления (18.01.2017). Срок направления Годовой бюджетной отчётности в финансовый орган соответствует графику, установленному Управлением финансов.

Уведомления и отметки о получении положительного результата по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчётности – о принятии бюджетной отчётности имеются в наличии.

3.3. Показатели Годовой бюджетной отчётности за 2017 год в целом соответствуют остаткам и оборотам по счетам бюджетного учёта.

3.4. Плановые показатели, указанные в Годовой бюджетной отчётности за 2017 год, соответствуют показателям утверждённого бюджета города с учётом внесённых в него изменений.

3.5. В противоречие части 1 статьи 30 Закона №402-ФЗ, пункту 152, пункту 161 Инструкции №191н в текстовой части раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчётности» ф. 0503160 не отражена информация о результатах деятельности субъекта бюджетной отчётности (по тем направлениям деятельности, в отношении которых не установлены показатели результативности).

4. Дебиторская и кредиторская задолженность

4.1. По состоянию на 01.01.2018 у Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области имелась дебиторская задолженность в общем объёме 58,22 тыс.руб., в том числе просроченная - 1,43 тыс.руб. (табл. 2).

Таблица 2

Анализ структуры дебиторской задолженности

руб.

№ п/п	Показатель	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
1.	Расчеты по авансам по прочим работам, услугам	13 295,98	21 703,49	8 407,51
2.	Расчеты по авансам по оплате прочих расходов	0,00	1 434,76	1 434,76
3.	Расчеты с подотчётными лицами по прочим выплатам	23 691,00	33 550,00	9 859,00
4.	Расчёты с подотчетными лицами по оплате услуг связи	1 575,00	1 530,00	-45,00
5.	Всего	38 561,98	58 218,25	19 656,27

По сравнению с объёмом по состоянию на 01.01.2017 объём дебиторской задолженности увеличился на 19,66 тыс.руб. или на 50,99%.

Увеличение дебиторской задолженности обусловлено преимущественно увеличением задолженности по расчётам с подотчётными лицами по прочим выплатам и по расчётам по авансам по прочим работам, услугам.

4.2. По состоянию на 01.01.2018 у Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области имелась кредиторская задолженность в общем объёме 1 328,41 тыс.руб., в том числе просроченная – 1 101,22 тыс.руб. или 82,90% от общего объёма кредиторской задолженности (табл. 3).

Таблица 3

Анализ структуры кредиторской задолженности

руб.

№ п/п	Показатель	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
1.	Расчёты по услугам связи	7 026,01	341,28	-6 684,73
2.	Расчёты по прочим работам, услугам	207 346,00	207 346,00	0,00
3.	Расчёты по приобретению основных средств	8 980,00	8 980,00	0,00
1	2	3	4	5
4.	Расчёты по приобретению материальных запасов	2 580,00	2 580,00	0,00
5.	Расчёты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	27 128,18	66 011,27	38 883,09
6.	Расчёты по прочим платежам в бюджет	27 883,23	165 689,42	137 806,19
7.	Расчёты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	2 011,11	1 749,78	-261,33
8.	Расчёты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС	378 713,37	174 536,96	-204 176,41
9.	Расчёты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии	1 849 409,92	701 179,60	-1 148 230,32
10.	Всего	2 511 077,82	1 328 414,31	-1 182 663,51

По сравнению с величиной по состоянию на 01.01.2017 объём кредиторской задолженности уменьшился на 1 182,66 тыс.руб. или на 47,10%.

Обозначенное уменьшение обусловлено главным образом снижением кредиторской задолженности по:

- расчётам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии;
- расчётам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС.

Подавляющая часть указанной задолженности просроченная.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено отсутствием лимитов бюджетных обязательств на погашение имеющихся долгов перед Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральным ФОМС.

За 2017 год Городской Думе города Димитровграда Ульяновской области предъявлены и приняты к бюджетному учёту пени в связи с имевшейся задолженностью перед Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным ФОМС на общую сумму 137,8 тыс.руб. С учётом наличия не оплаченных обязательств по соответствующим платежам по состоянию на 01.01.2017 в размере 27,9 тыс.руб. и отсутствием в 2017 году исполнения по указанным обязательствам, по состоянию на 01.01.2018 имелась задолженность в сумме 165,7 тыс.руб.

В целом Годовая бюджетная отчётность за 2017 год соответствует нормативным требованиям составления и представления отчётности, она достоверна.

При организации и реализации бюджетного процесса допущено нарушение: в 2017 году приняты бюджетные обязательства сверх доведённых лимитов в размере 943,48 тыс.руб. (начисления на оплату труда).

Значительный объём кредиторской задолженности обусловлен отсутствием лимитов бюджетных обязательств на погашение имеющихся долгов перед Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральным ФОМС.