

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности и целевого использования средств
бюджета города, выделенных для выполнения муниципального задания, а
также средств, полученных от приносящей доход деятельности, МАУК ЦКиД
«Восход»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2020 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 27.12.2019 №23 (ред. от 02.06.2020).

2. Цель контрольного мероприятия: оценка законности, эффективности и целевого использования средств бюджета города, выделенных для выполнения муниципального задания, а также средств, полученных от приносящей доход деятельности, МАУК ЦКиД «Восход» за 2019 год и 6 месяцев 2020 года.

3. Предмет контрольного мероприятия: деятельность, документы и материалы, связанные с выполнением МАУК ЦКиД «Восход» муниципального задания, а также с осуществлением приносящей доход деятельности.

4. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное автономное учреждение культуры Центр культуры и досуга «Восход» (далее – МАУК ЦКиД «Восход») (ИНН 7302005216, КПП 730201001, юридический и почтовый адрес: 433506, Ульяновская область, город Димитровград, ул. Ленина, д.17, тел. 8 (84235) 32170, 32910, 32880).

5. Проверяемый период деятельности: 2019 год, I полугодие 2020 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 06.07.2020 - 31.07.2020.

7. Объём проверенных средств: 19 831,08 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 1 008,84 тыс.руб.

I. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) - 852,04 тыс.руб.:

1) Неправомерное предоставление в аренду объектов муниципального имущества (заключён 91 договор аренды недвижимого имущества, тогда как деятельность по сдаче в аренду недвижимого имущества не предусмотрена для учреждения ЕГРЮЛ, сделки заключены без согласия учредителя, без рассмотрения наблюдательным советом учреждения и без наличия проведённой учредителем оценки последствий заключения договоров аренды для обеспечения жизнедеятельности детей; из 91 договора 30 заключены на основании отчёта об оценке, который не мог быть использован в качестве документа, содержащего сведения доказательственного значения, поскольку с момента определения указанной в нём величины рыночной стоимости и составления отчёта до момента заключения сделок прошло более 6 месяцев, что не повлекло за собой финансовых последствий ввиду идентичности арендной платы, установленной в договорах аренды, и арендной

платы, приведённой отчёте об оценке, соответствующем стандартам) (пункт 3.37 группы 3 нарушений Классификатора нарушений) – 852,04 тыс.руб.

II. Иные нарушения (7 группа нарушений Классификатора нарушений) - 156,80 тыс.руб.:

1) Нарушение установленного порядка заключения договоров возмездного оказания услуг в рамках осуществления приносящей доход деятельности (не чёткое определение всех существенных условий договоров: не указание количества часов технического сопровождения мероприятия, тогда как тариф на соответствующую услугу определён именно в расчёте на один час) - 156,80 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями (не корректное определение базового норматива затрат и норматива затрат на оказание муниципальной услуги с последующим искажением отражения реального распределения затрат между видами муниципальных услуг, муниципальными услугами, оказываемыми учреждением на платной и бесплатной основе, в бюджетном учёте) (подпункт 1.2.47 пункта 1.2 группы 1 нарушений Классификатора нарушений).

II. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (2 группа нарушений Классификатора нарушений):

1) Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учёта и требований по оформлению учётной политики (основные положения учётной политики и (или) копии документов учётной политики публично не раскрыты (не размещены) на официальном сайте в сети «Интернет» (устранено) (пункт 2.1 группы 2 нарушений Классификатора нарушений).

2) Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учётными документами (при передаче имущества арендатору по договорам аренды недвижимого имущества не оформлялись акты приёма-передачи) (пункт 2.2 группы 2 нарушений Классификатора нарушений).

9. Обнаруженные в ходе проведения контрольного мероприятия факты нарушения законов и иных правовых актов Российской Федерации отражены в акте по результатам контрольного мероприятия от 24.07.2020 №11-а, с которым был ознакомлен директор МАУК ЦКиД «Восход» с указанием на наличие пояснений (письмо от 28.07.2020 без номера) по факту публичного не раскрытия на официальном сайте субъекта учёта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений и (или) копий документов учётной политики учреждения. Согласно обозначенным

пояснениям на момент проведения контрольного мероприятия официальный сайт МАУК ЦКиД «Восход» не функционировал, копии документов учётной политики учреждение разместило на официальном сайте www.bus.gov.ru 28.07.2020.

Приведенные выше пояснения приняты во внимание и учтены при формировании выводов и предложений (требований) по результатам контрольного мероприятия.

10. Предложения (требования):

10.1. Администрации города Димитровграда Ульяновской области:

10.1.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 24.07.2020 №11-а, и виновных лиц, обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц Управления культуры, допустивших наличие нарушений, в частности ненадлежащее определение норматива затрат на оказание муниципальных услуг МАУК ЦКиД «Восход».

10.2. Управлению культуры:

10.2.1. Провести проверочные мероприятия с целью установления достоверных причин нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 24.07.2020 №11-а, и виновных лиц, обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 №660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», постановлении Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 02.10.2018 №2128 «О некоторых мерах по повышению ответственности муниципальных служащих Администрации города Димитровграда Ульяновской области и её отраслевых (функциональных) органов, работников муниципальных учреждений города Димитровграда Ульяновской области» мер ответственности (в том числе дисциплинарных взысканий и снижения размера выплат стимулирующего характера соразмерно допущенным нарушениям) в отношении должностных лиц МАУК ЦКиД «Восход», допустивших наличие нарушений, в частности ненадлежащее формирование структуры затрат учреждения в рамках оказания

муниципальных услуг на платной и бесплатной основе, искажение отражения в бюджетном учёте реального распределения затрат между видами муниципальных услуг, муниципальными услугами, оказываемыми учреждением на платной и бесплатной основе, осуществление деятельности, не предусмотренной для учреждения в Едином государственном реестре юридических лиц.

10.2.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общими требованиями к определению нормативных затрат в сфере культуры №357, Порядком формирования муниципального задания №3541 пересмотреть базовый норматив затрат и норматив затрат на оказание муниципальной услуги «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» с учётом установленных требований по формированию структуры затрат на оказание муниципальной услуги, при утверждении значения базового норматива затрат в обязательном порядке указать информацию о натуральных нормах, включающую наименование натуральной нормы, её значение и источник указанного значения (нормативный правовой акт (вид, дата, номер), утверждающий стандарт оказания услуги в сфере культуры, а при его отсутствии слова «Метод наиболее эффективного учреждения», либо слова «Медианный метод», либо слова «Иной метод»).

10.2.3. Согласно нормам статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учётом позиции, изложенной в письме Министерства финансов Российской Федерации от 18.09.2012 №02-03-11/3784), Общим требованиям к определению нормативных затрат в сфере культуры №357, Порядку формирования муниципального задания №3541 рассмотреть вопрос установления с 01.01.2021 для МАУК ЦКиД «Восход» муниципального задания на оказание муниципальной услуги «Организация и проведение мероприятий (культурно-массовых (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности), на территории Российской Федерации» (код 9004000.99.0.ББ72АА00001) как альтернативы предоставления учреждению денежных средств в форме субсидии на иные цели для финансирования общественно значимых мероприятий, проводимых систематически (ежегодно) и как правило приуроченных к официально установленным в стране праздничным и памятным датам.

10.2.4. В соответствии со статьёй 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 09.10.1992 №3612-1, статьёй 10 Закона №7-ФЗ, Методическими рекомендациями по формированию и применению свободных цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, утверждёнными Минэкономки РФ 06.12.1995 №СИ-484/7-982, организовать оказание МАУК ЦКиД «Восход» услуг, относящихся к основной деятельности учреждения, для граждан за плату с соблюдением принципа безубыточности деятельности учреждения, когда расходы в полном объёме обеспечиваются доходными источниками, а учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации: обеспечить пересмотр и утверждение с

01.01.2021 тарифов на оказание услуги по посещению занятий в клубных формированиях и формированиях самодеятельного народного творчества на уровне утверждённого норматива затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги, оказываемой в соответствии с установленным муниципальным заданием, либо изыскание собственных, отличных от субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, источников финансирования затрат учреждения вместо выпадающих доходов, обусловленных установлением тарифа на оказание платной услуги ниже норматива затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги.

10.3. МАУК ЦКиД «Восход»:

10.3.1. В соответствии со статьёй 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 09.10.1992 №3612-1, статьёй 10 Закона №7-ФЗ, Методическими рекомендациями по формированию и применению свободных цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, утверждёнными Минэкономки РФ 06.12.1995 №СИ-484/7-982, оказывать услуги, относящиеся к основной деятельности учреждения, для граждан за плату с соблюдением принципа безубыточности деятельности учреждения, когда расходы в полном объёме обеспечиваются доходными источниками, а учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации: пересмотреть и утвердить с 01.01.2021 тарифы на оказание услуги по посещению занятий в клубных формированиях и формированиях самодеятельного народного творчества на уровне утверждённого норматива затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги, предоставляемой в соответствии с установленным муниципальным заданием, либо предусмотреть собственные, отличные от субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, источники финансирования затрат учреждения вместо выпадающих доходов, обусловленных установлением тарифа на оказание платной услуги ниже норматива затрат на оказание соответствующей муниципальной услуги.

10.3.2. Согласно статье 432 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров возмездного оказания услуг чётко определять все существенные условия сделки, в частности указывать количество часов проводимого (обеспечиваемого) культурного мероприятия.

10.3.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 3 Закона №7-ФЗ, статьёй 1, статьёй 5 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с учётом позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в апелляционном определении от 20.09.2017 №АПЛ17-367) прекратить практику осуществления не предусмотренной для учреждения деятельности по сдаче в аренду недвижимого имущества, заменив доходы от её осуществления доходами от реализации видов деятельности, согласующихся с предусмотренными уставом учреждения основными целями его деятельности: развитие культурной деятельности на территории города Димитровграда, удовлетворение

культурных потребностей жителей города Димитровграда в продукции, работах и услугах в области культуры в различных формах и видах.
