

Информация
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности
муниципального унитарного предприятия «Гортепло»»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области на 2023 год, утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты города Димитровграда Ульяновской области от 30.12.2022 №53 (в редакции распоряжения в редакции распоряжений от 15.03.2023 №04; 27.03.2023 №06; 27.04.2023 №09).

2. Цель проведения контрольного мероприятия: оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Гортепло» за период с 2021 по истекший период 2023 годов.

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, соглашения, акты, бухгалтерская отчетность, иная документация подтверждающая факты хозяйственной деятельности.

4. Объект контрольного мероприятия:

Муниципальное унитарное предприятие «Гортепло», юридический адрес/фактический адрес: Ульяновская область, город Димитровград, ул. Чайкиной, д.12 корп. Г, телефон: 8 (84235) 6-00-03.

5. Фактический срок проведения контрольного мероприятия: 19.06.2023 – 18.07.2023.

6. Проверяемый период деятельности: 2021 – истекший период 2023 г.

7. Объём проверенных средств: 5 955 446,74 тыс.руб.

8. Общая сумма выявленных нарушений: 1 669 061,35 тыс.руб.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия суммовые нарушения:

I. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений) в сумме 1 669 061,35 тыс.руб., в том числе:

1. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) на 1 663 843,65 тыс.руб. (п.3.7 Классификатора нарушений) (отсутствие согласования с собственником имущества решения о совершении крупной сделки, что привело к неэффективному использованию муниципального имущества и в дальнейшем несет риски субсидиарной ответственности в виде возмещения кредиторской задолженности муниципального предприятия за счёт бюджета города Димитровграда).

2. Нарушения при оформлении прав на объекты государственной (муниципальной) казны и выбытии объектов из казны, при приобретении, прекращении права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий,

строений, нежилых помещений и движимого имущества - 5 217,70 тыс.руб. (п.3.19 группы Классификатора нарушений).

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

I. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (3 группа нарушений Классификатора нарушений), в том числе:

1.Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (п.3.6 Классификатора нарушений);

2.Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (п.3.24 Классификатора нарушений).

9. Возражения или пояснения руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акт по результатам контрольного мероприятия от 18.08.2023 №08-а подписан проверяемой стороной, без указания на наличие разногласий и замечаний.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Общий объем проверенных средств по МУП «Гортепло» (согласно оборотно-сальдовых ведомостей) составил 5 955 446,73854 тыс.руб., в том числе за 2021 год – 2 577 937,14221 тыс.руб.; за 2022 год – 2 788 652,82235 тыс.руб.; за 1 квартал 2023 года – 588 856,73398 тыс.руб.

Общая сумма выявленных нарушений составила: 1 669 061,35 тыс.руб., в том числе:

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 1 669 061,35 тыс.руб.

В настоящее время МУП «Гортепло» в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон №127-ФЗ) имеет все признаки банкротства. В связи с этим, в производстве Арбитражного суда Ульяновской области находится дело №А72-5457/2023 по заявлению АО «Ульяновскэнерго» о признании несостоятельным (банкротом) МУП «Гортепло». Очередное судебное заседание назначено на 24.10.2023.

Определением суда в реестр требований кредиторов включено требование АО «Ульяновскэнерго» о признании несостоятельным (банкротом) на общую сумму 135 975, 166 29 тыс.руб.: в том числе 130 399, 63364 тыс.руб. – основной долг, 532, 25454 тыс.руб. – госпошлина, 5 043, 22811 тыс.руб. – пени.

Следует отметить, что в случае признания МУП «Гортепло» несостоятельным (банкротом) в соответствии со статьёй 131 Закона №127-ФЗ всё имущество должника, имеющееся на дату открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства, составляет конкурсную массу. Таким образом, существует риск утраты муниципального имущества. Несмотря на то, что имущество, которое относится к социально значимым объектам (в том числе, объекты коммунальной инфраструктуры), не подлежит включению в конкурсную массу, заинтересованные лица (арбитражный управляющий, кредиторы) вправе требовать от муниципалитета денежную компенсацию за лишение должника возможности расплатиться с

кредиторами имуществом, которое не подлежит включению в конкурсную массу.

Также, на основании статьи 61.12 Закона 127-ФЗ, существует риск привлечения к субсидиарной ответственности руководителей муниципальных унитарных предприятий (в том числе и бывших, а также лиц, контролирующих должника) за неподачу заявления о банкротстве должника.

Следует отметить, что допущенные должностными лицами нарушения порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия, а именно части 1, 3 статьи 23 Закона №161-ФЗ, содержат признаки правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 КоАП РФ. На основании статьи 4.5 КоАП РФ лицо может быть привлечено к административной ответственности по истечении одного года со дня совершения указанного административного правонарушения.

С целью снижения социальной напряженности и ухудшения качества жизни граждан необходимо принять исчерпывающие меры к недопущению впредь нарушений, изложенных в настоящем отчете.

10. Предложения по итогам контрольного мероприятия:

10.1. Главе города Димитровграда Ульяновской области:

10.1.1. Обеспечить применение содержащихся в распоряжении Губернатора Ульяновской области от 29.03.2023 №217-р «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение отдельных нарушений законодательства» мер ответственности, в том числе дисциплинарных взысканий, соразмерно допущенным нарушениям, в отношении должностных лиц Администрации города Димитровграда за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, приведшее к допущению и наличию нарушений, отражённых в акте по результатам контрольного мероприятия от 18.09.2023 №08-а и настоящем отчете, в том числе:

1) нарушения и недочеты при ведении реестра муниципального имущества;

2) отсутствие контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения (в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Димитровграда Ульяновской области, утвержденного решением Городской Думы г.Димитровграда от 31.10.2018 №4/25).

10.1.2. С учетом требований части 1 статьи 20 Закона №161-ФЗ разграничить полномочия и определить механизм взаимодействия лиц, которые от имени муниципального образования осуществляют полномочия учредителя МУП «Гортепло», МУП «ДКР» (пункт 1.23.2 Положения о Комитете по жилищно-коммунальному комплексу, утв. решением Городской Думы от 28.11.2018 №7/52) и полномочия собственника имущества (пункт 1.2 Положения о Комитете по управлению имуществом города Димитровграда Ульяновской области, утв. решением Городской Думы от 30.10.2018 №4/24), в

том числе рассмотреть вопрос о реорганизации МУП «Гортепло», МУП «ДКР».

10.1.3. В срок до 01.11.2023 представить отчет о работе Комитета по управлению имуществом в части осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями.

10.1.4. В срок до 30.10.2023 определить юридическую судьбу непрофильных и неиспользуемых активов МУП «Гортепло», МУП «ДКР», неправомерно закреплённых за ним на праве хозяйственного ведения и требующих осуществления затрат на их содержание (объекты водоснабжения и водоотведения), нерациональное вовлечение в оборот муниципального имущества с налоговой нагрузкой (оплата транспортного налога, налога на имущество), соответственно, занижение прибыли.

10.1.5. С целью осуществления контроля и недопущения проведения необоснованных выплат премий и заработной платы, согласовывать штатные расписания муниципальных унитарных предприятий, нормативно-правовые акты, регулирующие оплату труда и порядок премирования, и контролировать их реальное исполнение в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

10.1.6. Во исполнение полномочий учредителя и собственника имущества муниципальных унитарных предприятий, с целью проверки и подведения итогов работы, плана финансово-хозяйственной деятельности, создать балансовую комиссию (далее по тексту – БК). Рекомендуемый состав БК:

Председатель:

- Первый заместитель Главы города;

Постоянные члены комиссии:

- Заместитель Главы города;

- Заместитель Председателя Городской Думы;

- Председатель Контрольно-счетной палаты;

Руководители отраслевых структурных подразделений Администрации города:

- Председатель Комитета по управлению имуществом города;

- Председатель Комитета по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города;

- Начальник Управления социально-экономического развития;

- Начальник Управления финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области;

- Начальник Правового управления;

- Начальник отдела муниципальной службы и кадров.

Приглашенные на заседание БК: руководители муниципальных унитарных предприятий.

10.2. Комитету по управлению имуществом города Димитровграда Ульяновской области:

10.2.1. В соответствии с п.1.9.7 Положения о Комитете по управлению имуществом города в срок до 30.10.2023 представить предложения по оказанию

МУП «Гортепло» практической помощи в проведении мероприятий по оздоровлению финансового состояния предприятия.

10.2.2. Обеспечивать полноту и своевременность отражения сведений об имуществе в реестре муниципальной собственности.

10.2.3. В срок до 02.10.2023 определить лиц, ответственных за осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества (проведение инвентаризации), закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения.

10.2.4. В срок до 15.10.2023 (до внесения проекта решения о бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на рассмотрение в Городскую Думу города Дмитровграда) представить результаты инвентаризации, проведенной с целью осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения.

10.3. Комитету по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Дмитровграда Ульяновской области:

10.3.1. Принять превентивные меры по недопущению наступления субсидиарной ответственности (провести работу с основными кредиторами предприятия по вопросу реструктуризации задолженности с целью снижения долговой нагрузки).

10.3.2. Рассмотреть вопрос о передаче тепловых сетей и котельных, закрепленных за МУП «Гортепло» на праве хозяйственного ведения, в пользование Областного государственного казённого предприятия «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», либо рассмотреть вопрос о передаче имущества в концессию в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (по аналогии с Концессионным соглашением от 08.12.2017 № 39-Д, заключенным МО «Город Дмитровград» с ООО «Ульяновский областной водоканал»).

10.4. МУП «Гортепло»:

10.4.1. В срок до 30.10.2023 обеспечить государственную регистрацию права хозяйственного ведения в отношении объектов недвижимого имущества, закрепленных за МУП «Гортепло» на праве хозяйственного ведения.

10.4.2. Впредь с целью недопущения нарушений статьи 23 Закона 161-ФЗ согласовывать решения о совершении крупной сделки с собственником имущества, в том числе на предмет аренды транспортных средств, закрепленных на праве хозяйственного ведения за МУП «ДКР».

10.4.3. Принять меры по исключению из состава основных средств объектов имущества (в том числе зданий и помещений), неиспользуемых в основной деятельности, путем осуществления взаимодействия с собственником имущества на предмет рационального вовлечения в оборот муниципального имущества с налоговой нагрузкой.

10.4.4. В срок до 20.10.2023 с целью снижения финансовой нагрузки на предприятие в условиях многомиллионной кредиторской задолженности и

предбанкротного состояния, рассмотреть вопрос о пересмотре оснований премирования и размеров премий, выплачиваемых работникам предприятия по итогам выполненной работы, их обоснования, с возможностью согласования оснований и сумм премий с учредителем предприятия.